

Uchwała Nr
Rady Powiatu w Oławie
z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 2 grudnia 2025 r. na Starostę Powiatu Oławskiego.

Działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1684) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), po rozpatrzeniu skargi z dnia 2 grudnia 2025 r. oraz stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji względem tej skargi,

Rada Powiatu w Oławie
uchwala, co następuje:

§ 1

Powyższą skargę uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Oławie, zobowiązując Przewodniczącego do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Józef Hołyński

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Powiatu w Oławie
z dnia

UZASADNIENIE

4 grudnia 2025 r. do Rady Powiatu w Oławie wpłynęła skarga na Starostę Powiatu Oławskiego, dotycząca braku wykonywania ustawowych zadań przez Starostę Powiatu Oławskiego wynikających z art. 45a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r., poz. 1226 ze zm.).

Z treści skargi wynika, że Skarżąca w dniu 22 października 2025 r. złożyła do Starosty Powiatu Oławskiego, będącego organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców na terenie powiatu oławskiego, wniosek o wykreślenie z rejestru ośrodka szkolenia kierowców w związku z zakończeniem działalności tego ośrodka z dniem 21 października 2025 r. Do wniosku została dołączona książka ewidencji osób szkolonych oraz dokument z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej potwierdzający zakończenie działalności.

Pismem z dnia 27 października Skarżąca została poinformowana przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Oławie, działającego z upoważnienia Starosty Powiatu Oławskiego, że jej wniosek o wykreślenie z rejestru zostanie rozpatrzony dopiero po zakończeniu prowadzonego postępowania w związku z art. 45 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, które jak wskazano w skardze, zostało wszczęte w dniu 24 października 2025 r. tj. po złożeniu przez Skarżącą wniosku o wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W ocenie Skarżącej, Starosta Powiatu Oławskiego realizujący zadania organu prowadzącego rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, z uwagi na brzmienie art. 45a ustawy o kierujących pojazdami, nie posiada luzu decyzyjnego w tej materii, a działanie organu ma charakter związany i polega jedynie na technicznym dokonaniu stosownego wykreślenia z rejestru, które powinno nastąpić niezwłocznie.

Przewodniczący Rady Powiatu działając w oparciu o § 43 ust. 7 Statutu Powiatu Oławskiego, pismem BR.1511.1.2025 z dnia 9 grudnia 2025 r. przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Oławie, celem jej rozpatrzenia zgodnie § 43 ust. 8 Statutu Powiatu Oławskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu treści ww. skargi oraz wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Oławie ustaliła:

W dniu 8 października 2025 roku została przeprowadzona kompleksowa kontrola ośrodka szkolenia kierowców prowadzonego przez Skarżącą, w trakcie której ustalono, że pojazd szkoleniowy, w okresie od 23 września 2024 r. do 9 maja 2025 r. nie posiadał ważnego okresowego badania technicznego.

W dniu 15 października 2025 r. Skarżąca zapoznała się z protokołem kontroli i ustalonymi nieprawidłowościami, nie wniosła żadnych zastrzeżeń do protokołu.

W dniu 20 października 2025 roku zostało wysłane do Skarżącej wystąpienie pokontrolne, w którym zostały wskazane nieprawidłowości ustalone w czasie kontroli. W wystąpieniu wskazano, że w związku ze stwierdzeniem rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia

kierowców, nie wydaje się zaleceń pokontrolnych. Wystąpienie zostało odebrane przez Skarżącą w dniu 22 października 2025 r.

W dniu 22 października 2025 r. wpłynął do Starosty Oławskiego wniosek o wykreślenie przedsiębiorcy z rejestru ośrodków szkolenia kierowców, w związku z zaprzestaniem z dniem 21 października 2025 r. prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

W dniu 24 października 2025 r. Starosta Oławski wszczął w stosunku do Skarżącej postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania decyzji o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców. Strona została pouczone o przysługujących jej prawach. Zawiadomienie zostało odebrane przez stronę w dniu 30 października 2025 r.

W dniu 27 października 2025 roku powiadomiono Skarżącą, że jej wniosek o wykreślenie zostanie rozpatrzony po zakończeniu postępowania administracyjnego.

W dniu 14 listopada 2025 r. zostało skierowane do strony zawiadomienie o zebranych materiale dowodowym wystarczającym do wydania przedmiotowej decyzji.

W tym miejscu należy wskazać, że złożona skarga dotyczy niewykonania przez Starostę Oławskiego obowiązku wykreślenia przedsiębiorcy na jego wniosek z zaprzestaniem prowadzenia działalności gospodarczej (art. 45a ustawy o kierujących pojazdami). Jednakże jak wskazuje orzecznictwo administracyjnosądowe, wykreślenie w rejestrze działalności regulowanej jest jedynie konsekwencją (następstwem) decyzji o zakazie jej wykonywania. Stąd nie można łączyć żądania Strony, opartego na art. 45a ustawy, o wykreślenie z rejestru działalności regulowanej, z decyzją o zakazie wykonywania tej działalności, gdyż są to dwa odrębne postępowania. W związku z tym organ administracji, w przypadku stwierdzenia podstaw do wydania decyzji w trybie art. 45 ust. 1 ustawy, nie jest w tym postępowaniu związany z ewentualnym wnioskiem przedsiębiorcy, opartym na art. 45a ustawy, gdyż zakończenie wykonywania działalności gospodarczej, w sytuacji powstałej na skutek zaistnienia przesłanek z art. 45 ust. 1 ustawy, nie następuje z woli przedsiębiorcy lecz w wyniku stwierdzenia przez organ prowadzący rejestr działalności regulowanej naruszenia prawa przez podmiot wpisany do tego rejestru.

Wobec ustalonych w toku postępowania wyjaśniającego okoliczności sprawy, w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, skarga z dnia 2 grudnia 2025 r. na Starostę Powiatu Oławskiego jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

Przewodniczący – Łukasz Dudkowski

Członkowie:

Piotr Krótki

Mariusz Łuczkiwicz